

# REFORMA PREVISIONAL EN CHILE

---

**Oswaldo Macías Muñoz**  
**Superintendente de Pensiones**

**Comisión Americana Jurídico Social**

**Conferencia Interamericana de Seguridad Social**

**Seminario virtual**

**“Las reformas de los sistemas de pensiones:**

**En busca del modelo que garantice el bienestar de las personas adultas mayores”**

**17 de junio de 2021**

❖ **EL DIAGNÓSTICO COMO PAÍS NOS LLEVA A PENSAR EN QUE ES MOMENTO DE MEJORAR NUESTRO SISTEMA DE PENSIONES**

**Menores rentabilidades actuales y proyectadas**

**Mayores expectativas de vida de hombres y mujeres**

**Ahorro insuficiente, baja tasa y densidad de cotización, y retiros**

**Pensiones y tasas de reemplazo bajas**

**Baja cobertura de trabajadores independientes**

**Desventaja relativa de las mujeres en el sistema**

**Espacio para mayor competencia en industria de AFP**

**Bajo conocimiento de usuarios sobre el sistema**

## Objetivos PDL Reforma Previsional:

- Entregar mejores beneficios a los actuales y futuros pensionados que paguen cotizaciones con alguna regularidad.
- Aumentar la cobertura y beneficios del Pilar Solidario.
- Fortalecer la competencia y aumentar la participación de los afiliados en el sistema previsional.
- Fortalecer la institucionalidad, asegurando así un mejor funcionamiento del sistema de pensiones.

Pilares	Pilar Solidario		Pilar Ahorro Obligatorio		Pilar Ahorro Colectivo Solidario	Pilar Ahorro Voluntario
	Sistema de Pensiones Solidarias	Subsidio de dependencia	Sistema Capitalización Individual	Cuentas personales administradas por la ATSS	Fondo Solidario administrado por la ATSS	APV y APVC
Objetivo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aliviar pobreza en la vejez e invalidez</li> <li>- Pensiones sobre línea de pobreza</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Complemento de pensión para personas en situación de dependencia severa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Suavizar consumo entre etapa activa y pasiva</li> <li>- Mayor participación de afiliados</li> <li>- Mayor competencia</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mecanismo solidario</li> <li>- Entregar un piso mínimo de beneficio a los pensionados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Complementar ahorro para mejorar la pensión</li> <li>- Mejorar la pensión de los beneficiarios legales</li> </ul>
Financiamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Impuestos generales</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ahorro individual financiado por el trabajador (10%)</li> <li>- Cotización al SIS</li> <li>- Seguro lagunas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ahorro individual financiado por el empleador (3%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cotización adicional (3% empleador)</li> <li>- Seguro de dependencia</li> <li>- Financiamiento estatal en la transición</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ahorro individual y de la empresa con incentivos tributarios</li> </ul>
Beneficios	<ul style="list-style-type: none"> <li>- PBS y APS (60% más pobre)</li> <li>- Aumentos PBS y APS</li> <li>- Fortalece seguro de longevidad</li> <li>- Aumento cobertura a 80% y aumento PBS (LP)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Monto depende de nivel de pobreza (focalizado en el 80% más pobre)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vejez: dependen del monto ahorrado</li> <li>- Invalidez y sobrevivencia: dependen del monto ahorrado + SIS</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Beneficio mínimo fijo</li> <li>- Complemento por años cotizados diferenciados por sexo)</li> <li>- Garantía de pensión mínima</li> <li>- Seguro de dependencia mínimo 3 UF</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dependen del monto ahorrado</li> </ul>

- **Entregar mejores beneficios a los actuales y futuros pensionados que paguen cotizaciones con alguna regularidad**



Año	Ahorro Previsional Adicional	Ahorro Colectivo Solidario y Seguro de Dependencia		Total
		ACS	Seguro	
1	0,1%	0,4%	0,0%	0,5%
2	0,2%	0,8%	0,0%	1,0%
3	0,2%	1,2%	0,1%	1,5%
4	0,2%	1,6%	0,2%	2,0%
5	0,3%	2,0%	0,2%	2,5%
6	0,4%	2,4%	0,2%	3,0%
7	0,5%	2,8%	0,2%	3,5%
8	1,0%	2,8%	0,2%	4,0%
9	1,5%	2,8%	0,2%	4,5%
10	2,0%	2,8%	0,2%	5,0%
11	2,5%	2,8%	0,2%	5,5%
12	3,0%	2,8%	0,2%	6,0%

## **Administración y Cobertura:**

- Programa administrado por una ATSS.
- Beneficios para los actuales pensionados de vejez e invalidez, de 65 años y más, que hayan cotizado por al menos 8 años las mujeres y 12 años los hombres.
- Beneficios a los futuros pensionados de vejez e invalidez, de 65 años y más, que hayan cotizado por al menos 10 años las mujeres y 15 años los hombres.

## Beneficios y Garantías:

- **Pensionados actuales (vejez e invalidez):** 2 UF (US\$ 84) mensuales hombres y 2,7 UF (US\$ 114) mensuales mujeres. Si cumplen mínimo de años cotizados.
- **Flujo pensionados (vejez e invalidez):**
  - ✓ 2 UF (US\$ 84) mensuales hombres y 2,7 UF (US\$ 114) mensuales mujeres si cumplen el mínimo de años cotizados.
  - ✓ 0,04 UF (US\$ 1,68) mensuales por cada año cotizado al Fondo de Ahorro Colectivo Solidario.
- **Garantía de Pensión Mínima:** Se asegura al flujo de nuevos pensionados con 30 años de cotización o más (con al menos 10 años de cotización al PACS), que la suma de las pensiones financiadas con ahorro personal, ahorro colectivo y Pilar Solidario, no sea inferior a un monto equivalente al salario mínimo actual (11,1 UF equivalente a US\$467).

## **Se establece un subsidio y un seguro de dependencia funcional severa**

Se entenderá que están en dicha condición las personas que, a consecuencia de accidente, enfermedad o debilitamiento de sus fuerzas físicas o intelectuales, no puedan llevar a cabo las actividades básicas de la vida diaria sin la supervisión sostenida o ayuda de un tercero, en forma permanente.

### **Componente no contributivo: Subsidio de dependencia**

Beneficiará a los pensionados que integren un grupo familiar perteneciente al 80% más pobre de la población, que haya cumplido 65 años de edad y haya sido calificado dependiente funcional severo.

Monto del subsidio: \$ 80.000 (US\$ 114) para el 40% más pobre; \$ 70.000 (US\$ 99,5) para los beneficiarios que pertenezcan al quinto y sexto decil más pobre y \$60.000 (US\$ 85) para los beneficiarios que pertenezcan al séptimo y octavo decil más pobre de la población de Chile. Reajustables por IPC anualmente.

## **Componente contributivo: Seguro de Dependencia**

El seguro se financiará con una cotización mensual de cargo del empleador.

La cotización será de 0,2% de la remuneración o renta imponible del afiliado y se destinará a un fondo de dependencia que los destinará solo a generar las prestaciones correspondientes.

El monto de la prestación ascenderá a 0,2 UF (US\$ 8,4) por cada 12 meses de cotizaciones y tendrá un mínimo mensual de 3 UF (US\$ 126).

Serán beneficiarios del Seguro los pensionados que hayan cumplido 65 años , hayan sido calificados como dependientes funcionales severos y registren 60 meses o más de cotizaciones al Seguro, en el caso de los hombres, y cuarenta y ocho meses o más, en el caso de las mujeres.

- **Aumentar la cobertura y beneficios del Pilar Solidario**



**SUPERINTENDENCIA DE PENSIONES**

Ley promulgada en diciembre de 2019 y que mejora el nivel y la calidad de los beneficios solidarios.

Adicionalmente, la Reforma Previsional propone extender la cobertura del Pilar Solidario del actual 60% al 80% de la población más vulnerable.

- Aumento de la PBS a partir de junio de 2021 al valor de \$177.000 (línea de pobreza a enero 2021)

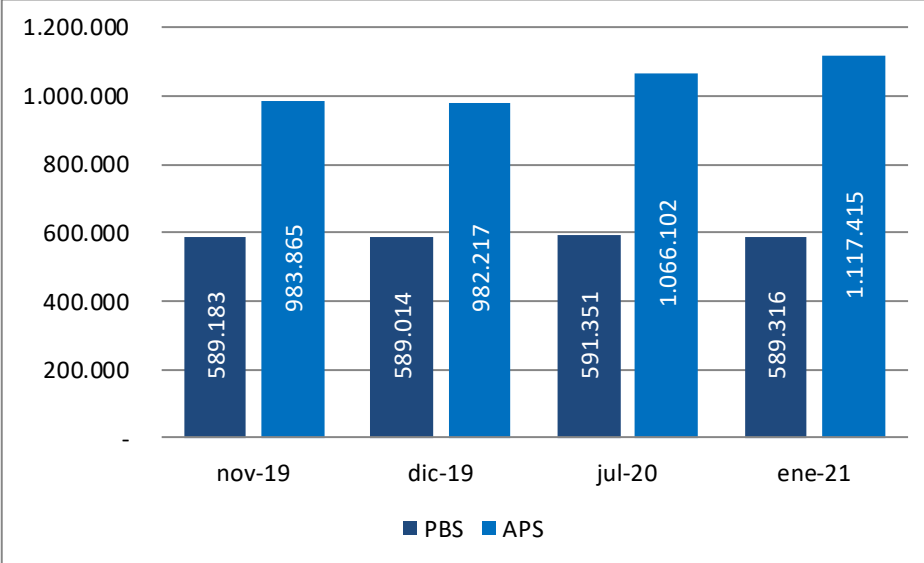
### Aumentos PBS y PMAS

	Fecha	Tramo Edad	PBS (US\$)	PMAS (US\$)	PBS (*)	PMAS (*)
	jul-19	Mayor de 65	\$157	\$463		
Ley 21.190	dic-19	De 65 a 74	\$196	\$579		
	dic-19	De 75 a 79	\$204	\$602		
	dic-19	Mayor de 80	\$235	\$695		
	jul-20	De 65 a 74			\$201	\$594
	jul-20	De 75 a 79			\$209	\$618
	jul-20	Mayor de 80			\$241	\$713
	ene-21	De 65 a 74	\$225	\$665		
	ene-21	De 75 a 79	\$241	\$713		
	ene-21	Mayor de 80	\$241	\$713		
Indicación PDL	jun-21	De 65 a 74	\$252	\$713		
	jun-21	De 75 a 79	\$252	\$713		
	jun-21	Mayor de 80	\$252	\$713		

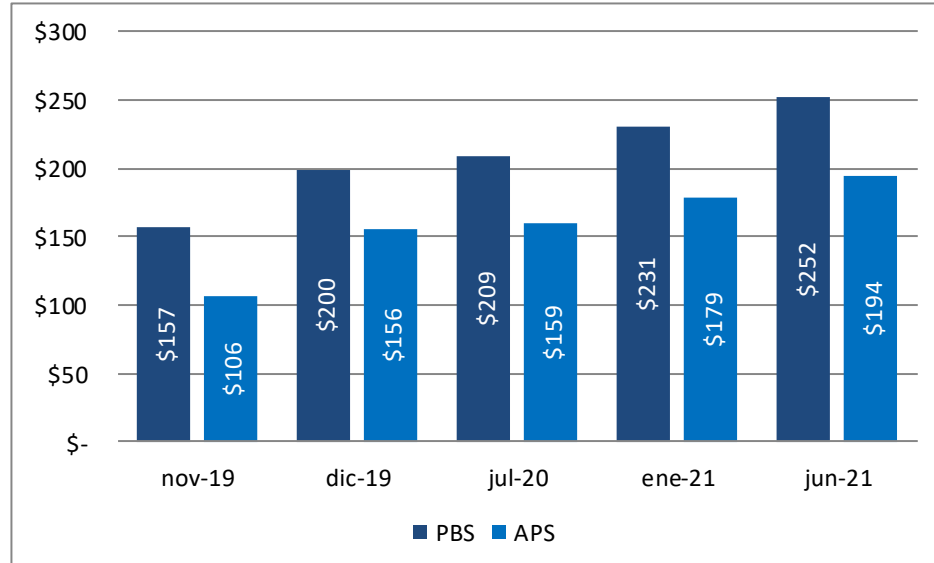
(\*) valores son reajustados en julio de cada año según la variación del IPC de los últimos 12 meses contados desde el último reajuste. Valor USD al 17/05.

**Número de beneficiarios y montos promedio pagados de Pensión básica solidaria (PBS) y Aporte previsional solidario (APS)**

**Número de beneficiarios**



**Montos**



Fuente: Superintendencia de Pensiones

Nota: Montos de jun-21 fueron calculados con los beneficiarios de ene-21, según el aumento de la PBS a USD 252

**Entre noviembre 2019 y enero 2021**

- El número de PBS aumentó en 0,02%.
- El número de APS aumentó en 13,6%.
- La PBS aumentó un 47%, en promedio.
- El APS aumentó un 68%, en promedio.

**Entre enero 2021 y jun 2021**

- La PBS aumentará un 9,1%, en promedio.
- El APS aumentará un 8,4%, en promedio.

Número de beneficiarios totales reforma (hombres y mujeres)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
APS	933.432	919.262	911.951	904.505	894.747	876.846	855.282
Solo PACS	188.822	240.448	284.577	325.742	362.482	401.789	437.087
PACS y APS	662.315	686.329	719.606	756.830	802.463	857.918	915.550
PBSV	490.745	490.745	490.745	490.745	490.745	490.745	490.745
PBSI	205.917	205.917	205.917	205.917	205.917	205.917	205.917
Beneficiarios	2.481.232	2.542.702	2.612.797	2.683.740	2.756.355	2.833.216	2.904.582
Sin beneficios	232.217	255.773	272.525	288.428	303.278	311.399	322.576
<b>Total</b>	<b>2.713.449</b>	<b>2.798.475</b>	<b>2.885.322</b>	<b>2.972.168</b>	<b>3.059.633</b>	<b>3.144.615</b>	<b>3.227.158</b>

**Nota:** Se muestra el número total de pensionados (D.L 3.500 e IPS) por vejez y sobrevivencia de 65 años y más, e invalidez a cualquier edad, por año de evaluación.

Los beneficios del Pilar Solidario incluyen pensionados de vejez y sobrevivencia de 65 años o más y pensionados de invalidez de cualquier edad, tanto del D.L. 3.500 como del IPS.

Los beneficios PACS incluyen a pensionados de vejez e invalidez de 65 años o más, ambos solo del D.L.3.500.

Fuente: Superintendencia de Pensiones

Distribución porcentual del total de beneficiarios, según tipo de beneficio y año

	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
APS	36%	34%	33%	32%	30%	29%	27%
Solo PACS	7%	9%	10%	11%	12%	13%	14%
PACS y APS	25%	26%	26%	26%	27%	28%	29%
PBSV	16%	15%	15%	14%	14%	14%	13%
PBSI	7%	6%	6%	6%	6%	6%	6%
Beneficiarios	91%	91%	91%	90%	90%	90%	90%
Sin beneficios	9%	9%	9%	10%	10%	10%	10%
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Nota: Se muestra el número total de pensionados (D.L. 3.500 e IPS) por vejez y sobrevivencia de 65 años y más, e invalidez a cualquier edad, por año de evaluación.

Los beneficios del Pilar Solidario incluyen pensionados de vejez y sobrevivencia de 65 años o más y pensionados de invalidez de cualquier edad, tanto del D.L. 3.500 como del IPS.

Los beneficios PACS incluyen a pensionados de vejez e invalidez de 65 años o más, ambos solo del D.L.3.500.

Fuente: Superintendencia de Pensiones

Aumento de pensión PROMEDIO por beneficio y año (% sobre pensión total, respecto de escenario sin "ley corta PS")

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
APS	51%	50%	50%	50%	49%	49%	49%
Solo PACS	22%	25%	27%	28%	29%	29%	29%
PACS y APS	75%	71%	68%	66%	64%	63%	61%
PBSV	61%	61%	61%	61%	61%	61%	61%
PBSI	61%	61%	61%	61%	61%	61%	61%
<b>TOTAL</b>	<b>58%</b>	<b>56%</b>	<b>55%</b>	<b>54%</b>	<b>54%</b>	<b>53%</b>	<b>52%</b>

Aumento de pensión PROMEDIO por beneficio y año (US/\$ diciembre 2019, respecto de escenario sin "ley corta PS")

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
APS	\$97	\$96	\$95	\$95	\$95	\$94	\$94
Solo PACS	\$85	\$83	\$83	\$83	\$82	\$81	\$80
PACS y APS	\$165	\$159	\$155	\$151	\$148	\$146	\$143
PBSV	\$88	\$88	\$88	\$88	\$88	\$88	\$88
PBSI	\$88	\$88	\$88	\$88	\$88	\$88	\$88
<b>TOTAL</b>	<b>\$112</b>	<b>\$110</b>	<b>\$109</b>	<b>\$108</b>	<b>\$107</b>	<b>\$107</b>	<b>\$106</b>

\*Valor USD diciembre 2019 (\$770,39)

- En relación con el primer retiro de fondos:
  - ✓ 10.758.370 afiliados y beneficiarios ya cuentan con sus recursos pagados.
  - ✓ Se han desembolsado US\$ 21.128 millones.
- En relación con el segundo retiro:
  - ✓ 8.254.779 afiliados y beneficiarios ya recibieron sus pagos.
  - ✓ Los pagos suman US\$ 16.764 millones.
- En relación con el tercer retiro:
  - ✓ El sistema registra un total de 5.6.436.183 solicitudes
  - ✓ 5.928.518 afiliados y beneficiarios ya cuentan con sus respectivos pagos.
  - ✓ Se han desembolsado alrededor de US\$ 12.000 millones.
- Entre los tres retiros se han pagado US\$ 49.925 millones.
- Daño previsional:
  - ✓ Disminuirán pensiones autofinanciadas en 28,5% promedio.
  - ✓ Se pierden el equivalente a 5,9 años de cotizaciones
  - ✓ Se acentúa brecha de género
  - ✓ Aproximadamente 4 millones de afiliados se ha quedado sin saldo

**NOTA: Datos de los retiros están actualizados al 4 de junio de 2021**

# REFORMA PREVISIONAL EN CHILE

---

**Oswaldo Macías Muñoz**  
**Superintendente de Pensiones**

**Comisión Americana Jurídico Social**

**Conferencia Interamericana de Seguridad Social**

**Seminario virtual**

**“Las reformas de los sistemas de pensiones:**

**En busca del modelo que garantice el bienestar de las personas adultas mayores”**

**17 de junio de 2021**