



GOBIERNO DE CHILE
SUPERINTENDENCIA DE AFP

COMUNICADO DE PRENSA

“Funcionamiento y Perspectivas del Seguro de Cesantía en Chile”

“No vamos a ser autocomplacientes a la hora de evaluar el funcionamiento del Seguro de Cesantía” señaló el **Ministro del Trabajo, Ricardo Solari**, al intervenir en el seminario “Funcionamiento y perspectivas del Seguro de Cesantía en Chile!”, organizado por la Corporación de Investigación, Estudio y Desarrollo de la Seguridad Social, CIEDESS realizado hoy en Santiago.

Solari señaló que, la que fuera la primera ley despachada por el Presidente Lagos al iniciar su mandato, daba muestra de éxito en la cobertura con más de 2,8 millones de afiliados y más de 400 mil beneficios pagados. El Ministro destacó que el modelo chileno es un aporte de este pequeño país a la seguridad social y citó la valoración realizada por el Banco Mundial de esta política: *“(Chile) Nuevamente ha derribado esquemas convirtiéndose en el primer país que utiliza cuentas individuales en un sistema de seguro de desempleo. El paso de Chile debería hacer que Estados Unidos repiense la manera en que se proporciona una red de seguridad para trabajadores cesantes”*.

Como se sabe, el Seguro de Desempleo chileno es un sistema que tiene carácter obligatorio y se basa en la combinación de capitalización individual y un fondo de reparto solidario. Se financia con las contribuciones que realizan trabajadores, empleadores y el Estado y es administrado por una entidad privada que se seleccionó mediante licitación internacional.

Tareas de corto y largo plazo

Por su parte, el **Superintendente de AFP Guillermo Larraín** destacó que el modelo chileno apunta a corregir algunos problemas de fraude moral o *moral hazard* que tienen los seguros de desempleo tradicionales que son de tipo subsidio con cargo al Estado: el desincentivo a la búsqueda de empleo y el desempleo de larga duración.

El Superintendente destacó que en esta política se debe poner especial énfasis en la calidad de servicio, ya que se trata de beneficios contingentes. Pese a que el 99% de los beneficiarios recibe su pago dentro de los primeros 2 meses de cesantía, el ejecutivo señaló que se haría un esfuerzo por mejorar en esa área.

Larraín delineó las tareas de corto y largo plazo para el Seguro de Cesantía. “En lo que queda de Gobierno del Presidente Lagos, debemos concentrarnos en tres puntos”, dijo Larraín, “primero en mejorar la Bolsa Nacional de Empleo (que es la que permite apoyar la búsqueda de un nuevo empleo y reinsertar al trabajador cesante en el mercado del trabajo); en segundo lugar, mejorar la calidad de la atención a los afiliados al Seguro; y finalmente, minimizar el retardo de los pagos de beneficios”.

En materia de largo plazo, el Superintendente de AFP señaló que había que mejorar el pilar solidario de esta política, ya que el 86% de los fondos que maneja el Seguro están constituidos por los fondos acumulados en las cuentas de capitalización individual y sólo el 14% corresponden al fondo solidario al que aportan las empresas y el Fisco. "No se trata solamente de aumentar la cantidad de recursos, sino de repensar las reglas de acceso y distribución", dijo Larraín. Como segundo desafío de largo plazo, el Superintendente reiteró su planteamiento de pensar e imaginar las sinergias entre el sistema previsional y el de cesantía, dado que entregan beneficios a los trabajadores en distintas etapas de la vida laboral.

Conocimiento del mercado del trabajo y focalización

Germán Acevedo, jefe de la Unidad de Seguro de Cesantía de la SAFP, entregó un detalle de las cifras del Seguro de Cesantía. Según Acevedo, el funcionamiento del Seguro depara no pocas sorpresas en lo que respecta al conocimiento del mercado del trabajo. Cabe destacar en este punto, la alta rotación de la mano de obra la que se pensaba era un fenómeno propio sólo de la agricultura y la construcción. Sin embargo, los datos del Seguro muestran que está presente en todos los sectores productivos. La rotación llega a ser tan alta, que incluso impide a muchos usuarios acceder a los beneficios del Seguro pues los trabajadores a plazo fijo no alcanzan a constituir los 6 meses de cotizaciones continuas o discontinuas que requieren, ni los 12 meses de cotizaciones exigidos aquellos que cuentan con contrato indefinido.

El funcionamiento del Seguro- dijo Acevedo- demuestra que se está frente a lo que se conoce como selección adversa. Es decir, se afilian (mediante afiliación obligatoria) aquellos trabajadores que tienen mayor riesgo de quedar cesantes, que son los de menores ingresos y de menor educación. Sin embargo, lo que puede ser visto como un defecto permite afirmar, en términos generales, que los beneficios están bien focalizados al destinarse precisamente a los trabajadores más vulnerables.

En el seminario se insistió que las políticas contra la cesantía deben ser integrales y no basta con un cheque o beneficios monetarios. Los representantes del Gobierno señalaron la importancia de integrar y coordinar el Seguro de Cesantía con otras políticas sociales a fin de dar una cobertura integral a los problemas sociales que genera la falta de ingreso por desempleo. En esta línea se destacaron algunos avances, entre los que se cuentan el acceso a la cobertura de Fonasa para los beneficiarios del Seguro de Cesantía, el pago de asignación familiar y el convenio con el SERVIU en el caso de los deudores habitacionales.

Agradecemos la difusión de esta información

Las presentaciones de Guillermo Larraín y Germán Acevedo se encuentran publicadas en la página web de esta Superintendencia www.safp.cl

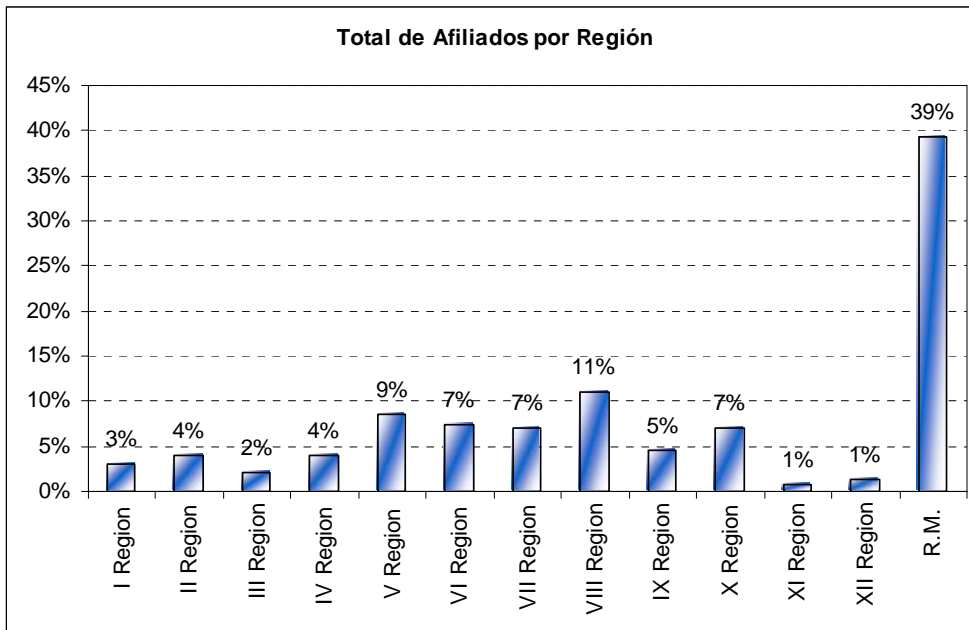
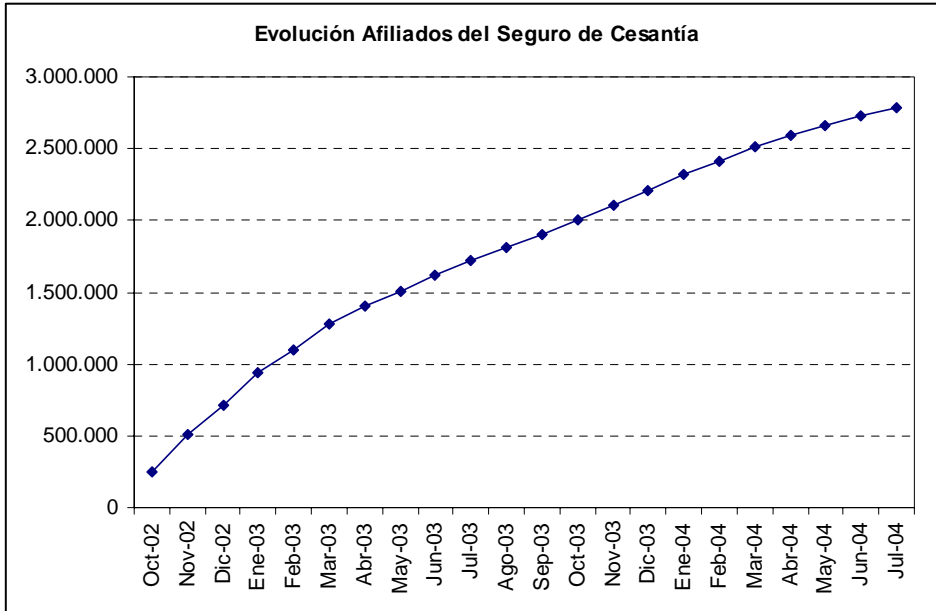
Santiago, 30 de Septiembre de 2004.

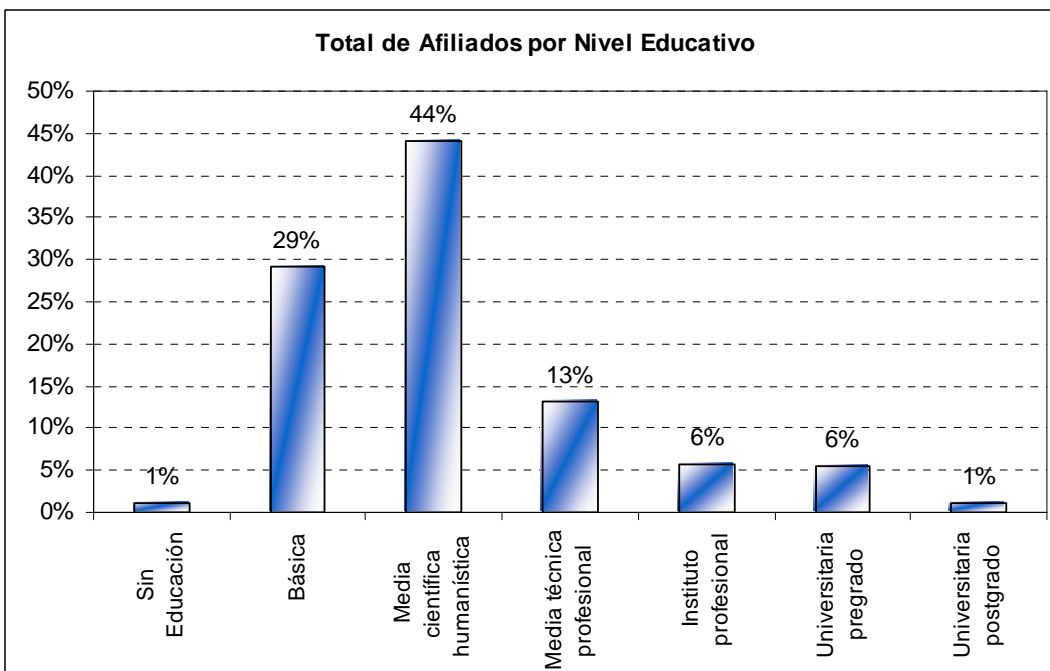
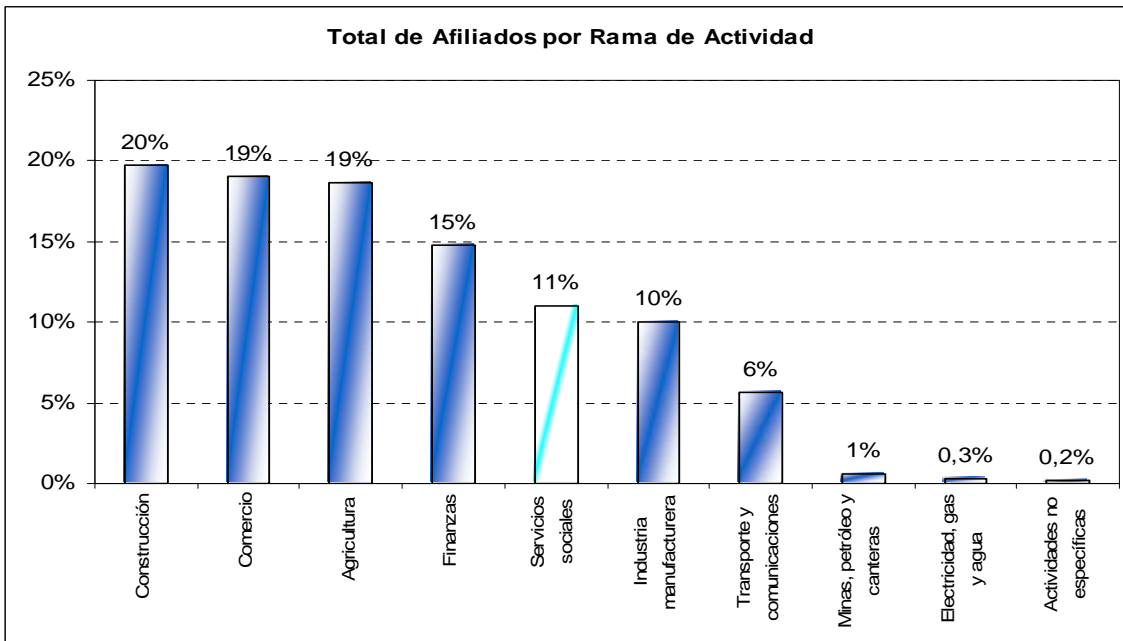
DATOS BÁSICOS SEGURO DE CESANTIA

1. Ficha Técnica:

ITEM	DATO ACTUAL
Administrador único	AFC Chile
Fiscalizador	Superintendencia de AFP
Entrada en vigencia	2 octubre 2002
Afiliados A septiembre 2004	2.789.627
Cobertura sobre PEA privada	80% (afiliados / asalariados privados)
Afiliados Obligatorios	2.717.841
Afiliados voluntarios	71.786
Cotizantes (ESPECIFICAR FECHA)	1.450.000 (julio 2004)
Cotizantes por tipo de contrato	57% plazo fijo, por obra o faena 43% contrato indefinido
Fondos acumulados AFC Julio 2004/ en millones de \$	136.649

2. Cuadros Estadísticos





3. Cifras sobre Beneficiarios

ITEM	N° DE BENEFICIARIOS
Total Beneficiarios a septiembre 2004	420.440
Beneficio Promedio	\$ 57.000 mensuales
Relación Laboral de los beneficiarios	
- Contrato plazo fijo *1	93%
- Contrato indefinido*2	7%
Beneficiarios por sector económico	
- Construcción	33%
- Agricultura	24%
- Comercio	14%
- Finanzas e industria manufacturera	9%
- Servicios Sociales	6%
- Transportes y Comunicaciones	5%
- Electricidad, gas y agua	1%
- Minas y canteras	0,3%
Beneficiarios por sexo	
- Hombres	73%
- Mujeres	27%
Beneficiarios por edad	
- de 18 a 24 años	12%
- de 25 a 34 años	31%
- de 35 a 54 años	50%
- más de 55 años	7%
Beneficiarios por nivel educacional	
- Sin educación	09%
- Educación básica	37%
- Media	45%
- Media técnica profesional	10%
- CFT - IP	4%
- Profesional pre grado	3%
- Profesional post grado	04%
Beneficiarios por fuente de financiamiento *3	
- Cuenta Individual	98%
- Acceso a Fondo Solidario *4	2%

*1 Analizando el causal de cesantía, el 89% de los cesantes con contratos temporales finalizan por vencimiento del plazo o por conclusión del trabajo.

*2Mientras que el 70% de los trabajadores con contratos indefinidos terminan la relación laboral por necesidades de la empresa y apenas un 16% renuncia.

*4 El 98.6% de los beneficiarios sólo ha percibido beneficios durante un mes, mientras el 1.4% restante recibió prestaciones por más de un mes y hasta 5 meses.

5* Los beneficiarios del Fondo Solidario, ascienden a 2.815 de los cuales el 21% (583) han logrado cobrar hasta 5 giros.

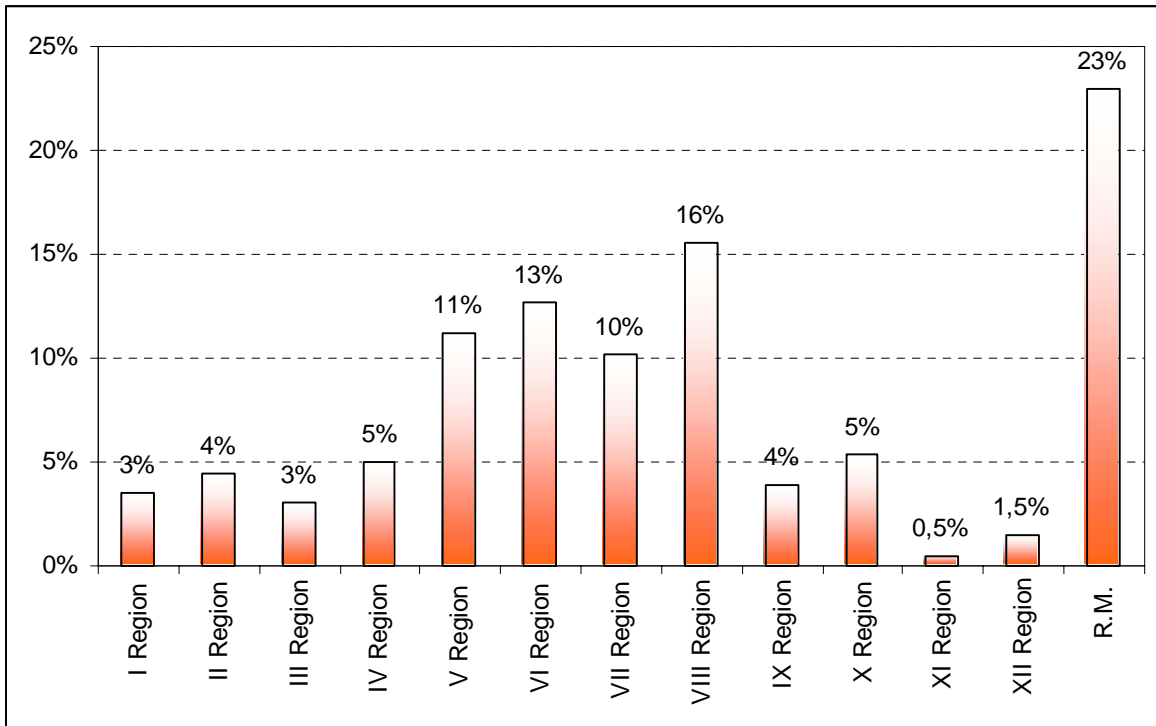
Beneficiarios en número y monto, por Tipo de Contrato

Período	Número de Beneficiarios			Monto Promedio de los Beneficios
	Plazo Fijo	Indefinido	Total	
May-03	193		193	40.191
Jun-03	8.202		8.202	36.489
Jul-03	10.769		10.769	38.025
Ago-03	12.523		12.523	42.197
Sep-03	16.086		16.086	43.874
Oct-03	17.934		17.934	49.317
Nov-03	14.788	66	14.854	60.629
Dic-03	18.486	377	18.863	66.727
Ene-04	31.664	639	32.303	57.285
Feb-04	27.750	740	28.490	63.160
Mar-04	24.864	1.696	26.560	67.906
Abr-04	31.519	2.655	34.174	66.997
May-04	36.907	3.651	40.558	64.501
Jun-04	43.372	4.649	48.021	64.257
Jul-04	35.573	5.549	41.122	66.653
Ago-04	33.958	7.104	41.062	71.096
Sep-04	25.332	3.394	28.726	69.682
Total	389.920	30.520	420.440	56.999

Fuente: SAFF

Nota: Septiembre es un dato parcial hasta el 13/09/2004

Beneficiarios por región a septiembre 2004



Santiago, 30 de Septiembre de 2004