

Encuesta Historia Laboral y Seguridad Social (HLSS)

David Bravo,
Depto. de Economía
Universidad de Chile
Abril 16, 2004



Antecedentes de la HLSS:

(1) Existe un déficit importante de información relevante desagregada a nivel individual, para el diagnóstico y análisis del sistema chileno de pensiones.

- Estudios sobre Chile típicamente se han basado en información agregada;
- utilizando supuestos sobre agentes representativos. Por ejemplo, proyección de montos de pensiones para un individuo con una remuneración de \$200.000 mensual, con una densidad de cotizaciones de 80%, etc.
- sin información adecuada no es posible dar cuenta de la heterogeneidad existente.

Antecedentes de la HLSS:

(2) Existe una gran cantidad de preguntas relevantes y hechos salientes, por ejemplo:

- ¿qué características tienen los trabajadores independientes que en su gran mayoría no participan en el sistema de pensiones?
- ¿en qué medida los trabajadores perciben las cotizaciones previsionales como un impuesto?, i.e., ¿en qué medida los trabajadores visualizan que están ahorrando para la vejez?
- ¿en qué medida los individuos conocen los requisitos para acceder a la pensión mínima garantizada por el estado e incluyen estos conocimientos en sus decisiones de ahorro previsional?
- ¿tienen los individuos otras formas de ahorro para la vejez suplementarias al sistema de pensiones?

Antecedentes de la HLSS:

- ¿tienen las mujeres un comportamiento previsional distinto al de los hombres?
- ¿cómo ha afectado la evolución el mercado laboral en la protección social?
- ¿existe conocimiento adecuado por parte de los afiliados del sistema de pensiones? ¿Conocen las reglas del sistema y cómo distintos aspectos pueden afectar positiva o negativamente su ahorro previsional?
- el sistema de AFP comienza a registrar cohortes más numerosas de pensionados;
- ¿cuáles son los impactos relevantes en el proceso de transición demográfica en curso?

Antecedentes de la HLSS:

(3) La mayor parte de las preguntas relevantes requiere considerar la heterogeneidad presente: no bastan los promedios.

- Por ejemplo, ¿cuánto y cómo ahorran los trabajadores que tienen densidades de cotización inferiores al promedio?
- ¿Cómo se diferencian los afiliados que han seleccionado distintos fondos?

Información pública de estas características es limitada: por ejemplo, Encuesta CASEN tiene información sobre si los encuestados contribuyen al sistema de pensiones así como datos sobre los ingresos de pensiones de los hogares, pero carece de otras variables relevantes.

Antecedentes de la HLSS:

(4) Se requiere, además, recolectar información longitudinal: información para los mismos individuos en distintos momentos del tiempo

- Por ejemplo, la Encuesta CASEN muestra que 65% de los ocupados realiza cotizaciones laborales en un determinado mes. Sin embargo, sólo con información de la historia laboral de los individuos se puede averiguar si quienes no cotizaron en un determinado mes son los mismos de períodos anteriores.
- Es el tipo de información que se requiere para evaluar el impacto de políticas o eventos determinados sobre los afiliados.

Antecedentes de la HLSS:

(5) La mejor solución a los requerimientos anteriores consiste en la implementación de una encuesta a una muestra representativa diseñada especialmente para recoger información relevante para el diagnóstico y análisis del sistema de pensiones

- Esta encuesta, al proveer información que constituye un bien público, debiera estar disponible para que el Gobierno, académicos e investigadores de distintos centros de opinión puedan realizar sus propios análisis.
- La discusión de políticas públicas sólo se enriquece con mayor información y estudios de calidad independientes.

Antecedentes de la HLSS:

(6) Información de la muestra representativa de individuos puede adquirir carácter longitudinal en el corto plazo por dos vías:

- Por medio de auto-reportes de los encuestados, que pueden reconstruir su historia laboral pasada;
- Por medio de la vinculación de los datos individuales de los encuestados con registros administrativos disponibles en las AFP sobre su historia de cotizaciones, saldos acumulados y otras actividades. Esta vinculación, al igual que los datos de la encuesta, requiere cautelar en todo momento la confidencialidad de las identidades de los individuos.

Encuesta HLSS:

- Las consideraciones anteriores se tradujeron en un convenio entre el Ministerio del Trabajo y Previsión Social y el Departamento de Economía de la Universidad de Chile para implementar la Encuesta HLSS.

Diseño Muestral de la HLSS:

- Muestra representativa de la población afiliada al sistema de pensiones: INP y AFP.
Incluye afiliados en el período 1981-2001 para obtener representatividad retroactiva.
- En consecuencia, la muestra incluye afiliados:
(a) actualmente pensionados;
(b) fallecidos (entrevista a sobrevivientes);
- Encuesta es sólo a individuos sorteados e incluyó un intenso proceso de búsqueda.
- Muestra realizada a nivel nacional
- Diseño muestral final realizado por Steve Heeringa, Institute for Social Research, University of Michigan.

Diseño del cuestionario:

- Cuestionario fue elaborado por equipo del Departamento de Economía. Importante participación tuvieron los equipos técnicos de la Subsecretaría de Previsión Social, Dirección de Presupuestos y Superintendencia de AFP.
- Colaboración en distintas etapas de INP y Superintendencia de AFP.
- Diseño del cuestionario: en función de principales interrogantes, considerando encuestas nacionales e internacionales, y la necesidad de tener suficientes antecedentes socioeconómicos del individuo y su hogar.

Diseño del cuestionario:

- Módulo I: Composición del Hogar;
- Módulo II: Información laboral y de ingresos (miembros del hogar de 15 años y más);
- Módulo III: Sistema de Pensiones (entrevistado)
- Módulo IV: Educación del entrevistado;
- Módulo V: Historia Familiar;
- Módulo VI: Historia Individual;
- Módulo VII: Historias Laborales;
- Módulo VIII: Capacitación Laboral

Aspectos Metodológicos:

- Duración de la encuesta: 45 minutos a 1 hora en el hogar del entrevistado;
- Aplicación de la Encuesta: Mayo 2002: encuestas piloto; y aplicación efectiva: entre Junio 2002 y Enero 2003.
- Tasa de respuesta: 76%

Panel de Expertos de la HLSS:

- Jere Behrman, University of Pennsylvania;
- James Heckman, University of Chicago (Premio Nobel Economía, 2000);
- Olivia Mitchell, Wharton School, Univ. of Pennsylvania
- Petra Todd, University of Pennsylvania;
- David Bravo, Universidad de Chile
- Osvaldo Larrañaga, Universidad de Chile.

Descripción de la Muestra

- N° de Encuestas Realizadas: 17.246
- N° de Encuestas Afiliados vivos: 16.309
- N° de Encuestas Afiliados fallecidos: 937
- N° de Individuos del hogar del entrevistado sobre los que hay información en la encuesta: 71.842